

(上接第一版)重点项目有序实施。加强重点项目前期管理,创新项目运作机制,县职教中心等 5 个项目列入省重点建设计划,全年争取省级以上各类项目补助资金 4.6 亿元。落实“周问询月通报季督查”、“挂图竞赛”等举措,开展项目百日攻坚行动,分类分级协调破解难题。新开工重点工业项目 26 个,其中 12 个建成投产,投资 14 亿元的华电热电、投资 22 亿港币的维达纸业三期、投资 10 亿元的华飞轻纺二期等项目进展顺利。新实施重点建设项目 68 个、重点房地产项目 14 个,衢江航道、杭长客专等工程稳步推进。10 个市级“互看互学”项目累计投资 12.7 亿元。

配套能力巩固提升。6838 亩低丘缓坡综合开发项目进度加快,完成耕地垦造 4162 亩,农整完成拆旧 496 亩,16 个新立项项目争取指标 1336 亩,全年报批土地 4867 亩。“一区两块”基础配套投入 5.5 亿元,形成熟地 5460 亩。出台加快工业园区发展政策,龙北城市综合体亿嘉宾馆主体结顶,园区水厂三期、城北污水厂二期等工程进展有序,学校、医院、金融等配套设施逐步完善,产城一体化初具雏形。引进县外银行 2 家,新设立小额贷款公司 1 家。新增金融机构贷款余额 28.2 亿元,存贷比达 86.9%。110 千伏江家变竣工投产,8 项电力工程完成投资 4.3 亿元。组织各类人力资源招聘活动 14 场,达成用工意向 1.3 万人次。

(三)致力开展专项工作,人居环境逐步改善

“三改一拆”成效初显。推进大南门旧城改造,西湖沿片区农民安置基本完成,西湖沿家苑二期项目竣工。开展小高山村整体搬迁和兰石村综合整治改造试点,城东安置小区启动前期准备。完成腾龙竹业等旧厂区改造 16.8 万平方米。注重典型带动,拆改结合,借力拆违攻坚月,累计拆除违法建筑 6954 起、面积 105.5 万平方米,提前超额完成市下达任务。

生猪养殖整治进展顺利。优化畜牧业空间布局,全面划定禁养区、限养区和宜养区。以水源地、河道旁、村庄内等区域为重点,关停拆除生猪养殖场(户)4559 家、面积 47 万平方米,减少生猪出栏量 40 余万头,改善了农村人居环境。坚持污染整治与产业提升并重,加快生态畜牧业发展,启动畜禽废弃物综合利用中心建设,开启能源畜禽排泄物集中收集处理覆盖面扩大到全县 35%的规模养殖场。

河道采砂整治与“双清”行动深入开展。协力推进小流域涉砂专项整治,灵山港河道实现全线禁采。启动共建生态家园行动,建立“河长制”,整治清理河道河沟 102.4 公里、清洁塘 44 座,98 个山塘水库推行“洁水养殖模式”。114 个村推广源头分类可追溯垃圾处理“贺田模式”,20 个整治提升村通过市级验收。

(四)致力统筹区域发展,城乡建设持续推进

城市建管协调并进。编制城市发展战略、城东片区控规及城市设计等规划,完成城东区块近 1000 亩土地征收。15 个城建项目累计投入 1.9 亿元,城市二水厂扩建、城西垃圾中转站、21 省道至 46 省道连接线等工程基本完工,启动城市污水处理厂二期建设,太平路南侧改造、灵山江东岸景观改造、城区主要入口口改造成效初显。制定城市治堵和停车场布点方案,新增公共停车位 907 个。实施城市核心区“煤改气”工程,开展城市占道经营、户外广告、小区管理等专项整治。国家园林县城创建通过初验,省级卫生城市通过复评。

美丽乡村扩面提升。完成 2 个市级示范乡镇、8 个精品村和 32 个美丽乡村创建工作。加快实施新农村建设工程,建成农村联网公路 29.8 公里、林区道路 100 公里。水利建设投入 6.1 亿元,新建衢江、灵山港等防洪堤 14.1 公里,完成 8 座水库除险加固,中小河流治理重点县综合整治项目有序推进。建成 19 个村农民饮用

水工程,解决 2.1 万人饮水安全问题。加强志棠、三门源等古村落保护利用,新创国家级生态乡镇 2 个、生态村 1 个。扶持发展村级集体经济,村级组织换届顺利完成。

中心镇建设步伐加快。出台中心镇改革发展意见,加大财政、用地、项目等扶持力度。启动部分行政区划调整,为湖镇镇争取省级小城市培育试点打好基础。实施集镇道路改造、污水处理设施建设等工程,建成溪口自来水厂,浙西再生资源综合市场投入运营。利用山区集聚发展体制创新试点契机,加快农民异地搬迁集聚,阳湖小区主体完工,塔石、横山集镇集聚区建设进展顺利。

(五)致力保障改善民生,社会保持和谐稳定

社会保障不断加强。十方面民生实事基本完成,全年各类民生支出 18.2 亿元,占公共财政预算支出的 76.5%。强化职业技能培训和就业援助,城镇新增就业 6598 人。五项社会保险扩面净增 1.8 万人,城乡居民社会养老保险参保率达 95.7%。新农合累计受益 100 万人次,补助 1.4 亿元,大病补充保险惠及 4525 人次。启动被征地农民基本生活保障转职工基本养老保险工作。城乡低保标准分别提高到 480 元和 332 元。完成县社会福利中心主体工程,建成保障性住房 469 套,新增廉租房货币补贴 50 户。

公共事业全面发展。健全阳光招生政策,推进素质教育,高考录取率超出省均 7.2 个百分点。北辰小学、培智学校建成招生。深化公立医院改革,建成县急救指挥中心,省级规范化乡镇卫生院增至 10 家,新建标准化村卫生室 22 个。推进全民健身户外拓展基地建设,新创省体育强乡镇 1 个。完成 50 个村广电网络双向化改造,平移数字电视 6 万户,建成 18 个农村文化礼堂。第三次全国经济普查工作稳步开展。工青妇、老龄、儿童、慈善等事业健康发展,人口计生、国防动员、民族宗教、外事、侨务、对台、审计、档案、气象等工作继续加强。

社会大局保持稳定。深化“平安龙游”创建,落实领导包案、下访约访等制度,调处各类矛盾纠纷 5000 余件,化解信访积案 33 件、信访疑难问题 159 个,实现全国“两会”等重点敏感期间去京上访“零登记”。完善企业资金链风险预警机制,有序化解昌正贸易等 10 多家企业经营债务风险。强化治安防控体系建设,依法严厉打击各类违法犯罪行为。健全安全生产基层监管机构,强化重点领域隐患治理,全面深入开展环保排查整治,安全生产形势总体稳定,省食品安全示范县通过复评。

(六)致力加强自身建设,行政效能稳步提升

改革国资管理体制,整合重组国资公司,新组建商贸物流、城投发展公司。承接落实上级下放权限 147 项,取消非行政许可事项 91 项,新增 12 个省级示范便民服务中心。开展工业项目审批代办服务,实行政流程再造,办事总时限进一步压缩。率先推行单位财务内部公开和公务接待费指标控制办法,全县“三公”经费下降 17.7%。自觉接受县人大、县政协和社会各界监督,办理人大代表议案、建议和政协委员提案 467 件。畅通政民沟通渠道,“7881890”受理求助咨询电话 8 万多个,“县长信箱”办理群众来信 939 件。

各位代表,过去的一年,我们经受住宏观趋紧、高温干旱等严峻考验,基本实现了预期目标,成绩来之不易。在此,我谨代表县人民政府,向全县广大干部群众,向各位人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、人民团体、驻龙部队、无党派人士和离退休老同志,向所有关心支持龙游发展的社会各界朋友,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

我们也清醒地看到,发展中还存在不少困难和问题,比如:经济总量偏小,质量效益偏低,工业化与城镇化发展滞后;企

业经营面临风险,产业转型难度较大,招商竞争更加激烈;城乡规划管理薄弱环节依然存在,城区拥堵、违章建筑、面源污染等问题的治理与群众期望尚有差距,生态环境问题日益显现;社会治理面临矛盾更趋复杂,民生保障、项目配套等刚性支出增多,地方财政压力加大;少数干部精神状态不佳、责任意识不强、工作作风不实,执行力有待提升。对此,我们将采取有效措施,努力加以解决。

二、2014 年总体要求和主要任务

2014 年是贯彻落实党的十八届三中全会精神的开局之年,也是我县实施“两化”引领、加快科学跨越、实现“十二五”蓝图的关键之年。龙游的发展既面临风险与挑战,也面临着难得的历史机遇。世界经济延续缓慢复苏态势,但也存在不稳定不确定因素。国内宏观政策保持稳定,经济发展稳中向好,新一轮全面深化改革措施陆续启动,发展内生动力逐步增强,但资源环境约束日益加剧,经济下行压力仍然很大。面对新的形势,我们必须保持清醒头脑,把准方向、顺势而为,冷静扎实办好自己事,利用好平台、资源、区位、生态等有利条件,在新起点上推动龙游持续健康跨越式发展。

2014 年政府工作的总体要求是:以科学发展观为指导,认真贯彻落实中央、省、市及县委各项决策部署,突出“两化”引领,深化改革创新,扎实推进新型工业化、新型城镇化、文化旅游、美丽龙游(生态家园)建设,着力攻项目稳增长、抓转型提质效、惠民生促和谐,加快经济社会转型跨越发展。

综合考虑各种因素,建议 2014 年全县经济社会发展主要预期指标为:地区生产总值增长 10%;公共财政预算收入增长 10%;固定资产投资增长 13%;社会消费品零售总额增长 14%;外贸进出口总额增长 12%。城镇居民人均可支配收入增长 10%,农村居民人均纯收入增长 11%;城镇登记失业率控制在 4.5%以内;人口自然增长率控制在 5.5‰以内;节能减排完成市下达目标。

根据上述要求,我们将着重抓好以下七个方面工作:

(一)注重结合我县实际,借势推进重点领域改革

统筹实施改革项目。深入学习贯彻中央、省委关于全面深化改革的决策部署,加强与中央、省、市重大改革政策举措的对接,不折不扣抓好落实。结合县情实际,研究提出我县分项分步推动改革的重点任务,着力抓好经济转型、城乡统筹、职能转变、生态建设、平安龙游等重点领域的改革实施。建立改革项目责任制,确保改革任务落到实处,努力在新一轮改革发展中抢抓机遇、赢得先机。

推进市场取向改革。发挥市场在资源配置中的决定性作用,推进简政放权,更好地转变政府职能。建立权力清单制度,承接落实上级下放经济社会管理事项,全面梳理县级部门行政许可与非行政许可事项,依法公开办事流程。以亩产论英雄,改革土地配置机制,提高单位土地产出率。健全阶梯式电价、水价、气价制度,促进能源资源节约集约利用。完善环保管理机制,严格能耗“双控”和污染物排放监管,探索能耗指标、排污权市场交易试点。

抓好先行先试改革。在综合权衡的基础上,积极稳妥争取上级重点改革试点。继续深化目前省市在我县开展的一系列专项改革。加快山区集聚发展体制创新试验区建设,重点抓好农村集体建设用地、产权制度、金融体制、户籍制度、社区治理等体制改革。围绕以文促旅、以旅兴文,推进省级文旅融合专项改革试点。深化农业社会化服务体系改革试点,加快培育新型农业生产经营组织体系。继续推进公立医院综合改革、城乡交通一体化发展等专项改革。

(二)突出扩量提质增效,加快推进工业转型升级

扶优扶强培育实体经济。落实新型工业化三年行动方案,以产业链延伸、壮大、补充为重点,培育发展“3+x”产业。引导企业开展兼并重组、股份合作,鼓励发展深加工和终端产品,促进区域资源循环利用,做全做精做强特种纸产业。支持企业积极采用先进工艺与设备,提高生产效率,提升产品附加值,做大做长做细纺织服装业。重点发展轨道交通装备、激光再制造等产业,做专做特做高装备制造业。加快伊利乳制品项目建设,深化对接王老吉等项目,着力培育绿色食品产业集群,在招商中更加注重引进发展节能环保、生物科技、电子信息等新产业。突出扶优扶强,“一企一策”扶持龙头骨干企业。统筹推进个转企、小升规、规改股、股上市工作,鼓励发展总部经济,新上规模企业 20 家,新增产值 5-10 亿元企业 2 家,15 亿元以上企业 1 家,规模工业产值突破 300 亿元。

腾笼换鸟提高质量效益。加强项目决策咨询服务,坚守环保底线,严把新投资项目质量关,促进增量优化。梳理优化工业政策体系,开展工业企业单位要素综合经济效益排序,调整落实城镇土地使用税征收标准,倒逼腾笼换鸟,盘活闲置低效用地 500 亩以上。落实企业节能减排主体责任,严控产能过剩行业新上项目,严格执行有序用电方案,对能耗超标企业实行停产停电措施。加强化工、造纸、建材等行业整治,加大落后产能淘汰力度。加快园区循环化改造,推进集中供热。深化质量强县建设,推进名品、名企、名家培育。

提升功能加快产城融合。调整“一区两块”发展重点,从空间拓展为主转向建设管理并重,提升功能品位,促进产城融合。有序推进道路、管网等基础配套,加快华电热电、园区光伏能源、城北污水厂二期等生产性设施建设。合理布局园区功能区块,多元化开发综合区块,建成龙北城市综合体,完善教育医疗、住宅小区、职工公租房等生活设施配套。健全园区内部运行机制,提高管理服务水平。引进资源交易、技术咨询等服务机构,建设园区公共资源交易分中心。

创新驱动激发内生活力。坚持以信息化提升工业化,改造提升落后技术、设备和管理方式。健全企业技术创新体系,鼓励加大科研投入,挖掘实施技改项目 100 个以上。主动对接中关村,力争引进一批高科技企业。加强产学研合作,新建市级以上企业技术研发中心 5 家,新培育国家高新技术企业 3 家、省市级科技型中小企业 7 家。深化企校、企院合作平台,推进院士专家工作站、省级特种纸产业科技创新服务平台、浙工大-龙游激光再制造技术研究院建设,新增省市级大院名校共建创新载体 2 家。启动省知识产权示范县创建,争取发明专利授权量 12 件以上,培育省市级专利示范企业 3 家。

(三)围绕能级品位提升,扎实推进城镇开发建设

有序开发新区拓空间。落实新型城镇化三年行动方案,深化城东新区规划,加快推进城市东拓。完善“一村一居”征迁安置政策及改造模式,基本建成城东安置小区一期工程,启动小高山村整体搬迁。推进荣昌东路、端礼路、子鸣路等新区路网建设,完成 21 省道至 46 省道连接线配套工程。探索政府引导、市场化运作模式,逐步配套医疗、教育、商务等公共设施,启动建设金融服务中心。

优化功能配套提品质。完善旧城改造政策体系,启动县学街家苑建设,推进大南门西湖沿、老货场片区改造,深化兰石村综合整治,有序开展城市小区整治提升,力争完成“三改”18 万平方米。完善老城区供水、排污等功能设施,完成太平路改造提升、320 国道与杭新景高速连接线交叉口改造,实施龙洲南路、广进路等工程。健全社区服务体系,(下转第四版)